**Обзор правоприменительной практики при осуществлении**

**регионального государственного контроля (надзора) в сфере**

**социального обслуживания**

**за 2019 год**

Настоящий обзор подготовлен комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (далее-комитет) по итогам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания за 2019 год в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений поставщиками социальных услуг и их должностными лицами обязательных требований, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=457C173C63DB08013660E2DA51DD91CB299A2D27FEBB2393F88A966DF92DE8DBFC232B77A4F37EFFCE084635ECKFR9L) № 442-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ленинградской области в сфере социального обслуживания, бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения и обязательных требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов и предоставляемых ими услуг, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=457C173C63DB08013660E2DA51DD91CB299C2B22FABC2393F88A966DF92DE8DBFC232B77A4F37EFFCE084635ECKFR9L) № 181-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ленинградской области в сфере социальной защиты инвалидов.

**Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания**

1. Составление ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - план проверок), направление плана проверок в прокуратуру Ленинградской области и доработка по итогам рассмотрения с учетом предложений прокуратуры Ленинградской области.

План проверок на 2019 год составлен в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 9 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=45113C65936AE54281E8371F712968685B143F7D0A6E0844DA2836339A708BC3B611249C3FE08A01CC487DECAA08AB100366A86287J2h5L) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", [Правила](consultantplus://offline/ref=AB764B435D0B2838FACB4C1E832D4AC2EDF430BD750D0C6770AE3E5C6392A3687B354397770000F37D640DED56EC0A3C2CD488E22F69AEA7g6xFL)ми подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Проект плана проверок на 2019 год направлен для рассмотрения в прокуратуру Ленинградской области для рассмотрения в регламентированный срок (до 01 сентября 2018 года).

После рассмотрения прокуратурой Ленинградской области план проверок на 2019 год утвержден председателем комитета, направлен в прокуратуру Ленинградской области и размещен на официальном сайте Комитета в регламентированный срок.

В связи с исключением Генеральной прокуратурой РФ проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей комитетом 11 февраля 2019 года были внесены изменения в план проверок комитета в 2019 году.

Согласно плану проверок на 2019 года комитетом запланированы и проведены 2 (две) плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, также в 2019 году проведена 1 (одна) внеплановая выездная проверка.

1. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с прокуратурой Ленинградской области.

Внеплановая проверка в 2019 году была проведена в соответствии с распоряжением комитета от 13.11.2019 № 2874 «О проведении внеплановой выездной проверки Учреждения социального обслуживания «Кикеринский дом-интернат для пожилых людей и инвалидов» по основанию, предусмотренному пп. «а» п.2 ст. 10 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=FE6A600E995EAF74C441780B00CE3464DEB6721F4AAC6DB7361A5CA14CA59CD50D4F0CB470779423519BC5A5F7E96F506DEC75E547y0gEH) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с целью проверки доводов, изложенных в обращении гражданина, поступивших в комитет из прокуратуры Ленинградской области и Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области. Внеплановая выездная проверка проведена комитетом после согласования с прокуратурой Ленинградской области.

1. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.

Распоряжения о проведении проверок подготовлены по типовой форме в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В распоряжениях указаны сведения, предусмотренные законодательством, а также перечень документов, представление которых необходимо для достижения целей и задач проведения проверки.

1. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Проверки в 2019 году проведены в сроки, установленные распоряжениями о проведении проверок. Срок проверок – 20 рабочих дней, что соответствует требованиям, установленным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=FE6A600E995EAF74C441780B00CE3464DEB6721F4AAC6DB7361A5CA14CA59CD50D4F0CB470779423519BC5A5F7E96F506DEC75E547y0gEH) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Поставщикам социальных услуг направлены копии распоряжений о проведении проверок.

1. Оформление результатов проверок

По результатам проверок в 2019 году должностными лицами комитета, проводившими проверки, составлены акты проверок в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Акты проверок составлялись в 2 экземплярах и подписывались сторонами.

В актах проверки отражены сведения о результатах проверок, сведения об ознакомлении с актами проверки субъекта контроля (надзора), сведения о внесении записи в журнал проверок и другая, предусмотренная законодательством информация.

1. Принятие мер по результатам проведения проверок

По итогам регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в 2019 году (плановые и внеплановые проверки) нарушений не выявлено, меры административной и иной ответственности к поставщикам социальных услуг не применялись. Административного или судебного оспаривания решений, действия или бездействия комитета и его должностных лиц не проводилось.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 2019 году не выдавались в связи с отсутствием сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством.

**Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

В соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», [постановлением](consultantplus://offline/ref=DEDEE9A0DB65A5CCAE2F57EF1315DBA9F4653BC6D957D32E56583C74093178133A31505A7ABBA10A202FE9306454867FF50033C6663CF148dF5EN) Правительства Ленинградской области от 2 декабря 2014 года N 560 "Об утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания" уполномоченным органом на проведение регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является комитет по социальной защите населения Ленинградской области.

Основные нормативные правовые документы, регламентирующие порядок проведения регионального контроля:

- Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=685D2F466DC0104B3FB107D3DC9184BEF2F5FBECDDB596B0EB7EFB7453357BI) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 02.12.2014 № 560 «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»;

- приказ комитета от 07.09.2016 № 32 «Об утверждении административного регламента исполнения комитетом по социальной защите населения Ленинградской области государственной функции по осуществлению на территории Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»;

[- приказ комитета от 17.01.2019 № 1 "О внесении изменений в приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 16.03.2018 № 7 "Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, и Порядка ведения Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении комитетом по социальной защите населения Ленинградской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания".](https://social.lenobl.ru/media/content/docs/2750/15.pdf)

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с поставщиками социальных услуг, принятия предусмотренных федеральным законодательством мер по пресечению и/или устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении поставщиками социальных услуг своей деятельности.

2 октября 2019 года комитетом проведен круглый стол на тему: «Участие негосударственного сектора в предоставлении социальных услуг жителям Ленинградской области», мероприятие проходило по адресу: Санкт-Петербург, Лафонская ул., д. 6.

В круглом столе приняли участие более 40 представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию социальных услуг в Ленинградской области.

На круглом столе рассмотрены следующие вопросы:

1. О практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.
2. Об обеспечении противопожарной безопасности в негосударственных организациях социального обслуживания населения.
3. Об обеспечении работы с автоматизированной информационной системой «Социальная защита Ленинградской области».

На круглом столе до представителей бизнес-сообщества доведена информация о порядке проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, о результатах контрольных мероприятий, проведенных комитетом, а также об изменениях в действующем административном законодательстве применительно к осуществляемому комитетом региональному государственному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания.

В 2019 году комитетом проведена актуализация Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Информация о результатах проведенных комитетом в 2019 году плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания размещена на официальном сайте комитета в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».