Подпрограмма

"Развитие системы социального обслуживания"

ПАСПОРТ

подпрограммы "Развитие системы социального обслуживания"

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование | Подпрограмма "Развитие системы социального обслуживания" |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области |
| Участники подпрограммы | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области;  Комитет по здравоохранению Ленинградской области |
| Проекты, реализуемые в рамках подпрограммы | Федеральный проект "Старшее поколение".  Приоритетный проект "Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов путем создания территориальной системы долговременного ухода в Ленинградской области" |
| Цель подпрограммы | Повышение доступности и качества социальных услуг в Ленинградской области |
| Задачи подпрограммы | Обеспечение потребностей граждан в социальном обслуживании.  Развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения.  Повышение уровня материально-технического обеспечения учреждений социального обслуживания.  Создание сбалансированной системы учреждений долговременного ухода |
| Сроки реализации подпрограммы | 2019-2024 годы |
| Финансовое обеспечение подпрограммы - всего, в том числе по годам реализации | Общий объем финансового обеспечения подпрограммы составляет 26220687,2 тыс. рублей, в том числе:  2019 год - 4425857,7 тыс. рублей;  2020 год - 4358485,9 тыс. рублей;  2021 год - 4359085,9 тыс. рублей;  2022 год - 4359085,9 тыс. рублей;  2023 год - 4359085,9 тыс. рублей;  2024 год - 4359085,9 тыс. рублей |
| Финансовое обеспечение проектов, реализуемых в рамках подпрограммы, - всего, в том числе по годам реализации | Общий объем финансового обеспечения проектов, реализуемых в рамках подпрограммы, составляет 494209,8 тыс. рублей, том числе:  2019 год - 117280,8 тыс. рублей;  2020 год - 74905,8 тыс. рублей;  2021 год - 75505,8 тыс. рублей;  2022 год - 75505,8 тыс. рублей;  2023 год - 75505,8 тыс. рублей;  2024 год - 75505,8 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | К 2024 году:  сохранение доли граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания населения, до 100 проц.;  увеличение доли негосударственных организаций в общем количестве учреждений всех форм собственности, оказывающих социальные услуги, до 50 проц.;  снижение удельного веса жилых зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, подлежащих ремонту, в общем количестве жилых зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов до 2,6 проц.;  увеличение численности охваченных социальным обслуживанием пожилых граждан и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, на 37,4 проц. по отношению к 2017 году |

1. Обоснование цели, задач и ожидаемых результатов

подпрограммы

В соответствии с [Концепцией](consultantplus://offline/ref=DB0F69B49ED078F05B466DC48045F005D66616A73A46F93D2BDB8F7AFD2EA68E7994F14E7F4AC22935BC905B9236235D9325C36D73CEEE0FgC34G) государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года N 1618-р, приоритетами семейной политики Ленинградской области на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

Мероприятия подпрограммы направлены на достижение целей и задач, установленных [Указом](consultantplus://offline/ref=DB0F69B49ED078F05B466DC48045F005D46012AF3141F93D2BDB8F7AFD2EA68E6B94A9427E49DC2931A9C60AD7g63AG) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 и национальным проектом "Демография".

Целью подпрограммы является создание условий для повышения доступности и качества социального обслуживания населения в Ленинградской области.

Задачами подпрограммы являются:

1) обеспечение потребностей граждан в социальном обслуживании посредством:

организации деятельности подведомственных государственных учреждений социального обслуживания населения,

оптимизации структуры и штатной численности учреждений социального обслуживания населения на основе укрупнения учреждений, увеличения территорий обслуживания, сокращения неэффективных, маловостребованных гражданами социальных услуг, непрофильных подразделений в целях высвобождения средств на повышение оплаты труда социальных и педагогических работников, среднего медицинского персонала,

сокращения численности работников, занятых в системе социального обслуживания населения (преимущественно работников административно-хозяйственного управления), развития системы предоставления социальных услуг населению на платной основе в целях высвобождения средств на повышение оплаты труда социальных работников,

создания сбалансированной системы учреждений долговременного ухода;

2) развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения посредством:

вовлечения негосударственных организаций в предоставление социальных услуг,

установления единой методики расчета тарифов на социальные услуги для государственных и негосударственных поставщиков социальных услуг,

развития рынка социальных услуг;

3) повышение уровня материально-технического обеспечения учреждений социального обслуживания посредством:

укрепления материально-технической базы государственных стационарных учреждений социального обслуживания Ленинградской области,

обеспечения выполнения требований законодательства в сфере санитарной и пожарной безопасности;

4) создание сбалансированной системы учреждений долговременного ухода (включающая стационары с интенсивным уходом и реабилитацией и полустационары в форме дневных центров, надомное обслуживание).

Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются:

1) сохранение доли граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания населения, до 100 проц.;

2) увеличение доли негосударственных организаций в общем количестве учреждений всех форм собственности, оказывающих социальные услуги, до 50 проц.;

3) снижение удельного веса жилых зданий (корпусов) стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), подлежащих ремонту, в общем количестве жилых зданий (корпусов) стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей) до 2,6 проц.;

4) увеличение численности охваченных социальным обслуживанием пожилых граждан и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, до 37,4 проц. по отношению к 2017 году.

2. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

2.1. Основное мероприятие - Федеральный проект

"Старшее поколение"

Целью реализации проекта является увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет.

Основными задачами федерального проекта являются увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни, создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода, содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них, организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста.

2.2. Основное мероприятие "Организация предоставления

социального обслуживания"

В рамках основного мероприятия предусматриваются:

предоставление на территории Ленинградской области государственной услуги по признанию гражданина нуждающимся в социальном обслуживании и составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг;

разработка комплексных предложений по повышению качества социального обслуживания на основе детального анализа положения дел в сфере социального обслуживания и выявления существующих проблем в отрасли;

совершенствование законодательной и нормативной правовой основы регулирования правоотношений в сфере социального обслуживания населения;

улучшение условий проживания в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания Ленинградской области;

повышение качества обслуживания граждан пожилого возраста, ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

создание условий для повышения доступности и качества социальных услуг, внедрение современных технологий социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, несовершеннолетних детей и семей с детьми. Решение задачи обеспечивается развитием, внедрением и апробацией технологий социального обслуживания ("Тревожная кнопка", "Служба сиделок", "Иппотерапия", "Детский телефон доверия" и др.), организацией службы социального такси, внедрением в практику работы организаций социального обслуживания технологий, обеспечивающих возможность предоставления гражданам, в том числе страдающим психическими расстройствами, социальных услуг на дому и в полустационарной форме социального обслуживания. Порядок предоставления услуг с использованием технологий социального обслуживания граждан утверждается правовым актом комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

2.3. Основное мероприятие "Поддержка социально

ориентированных некоммерческих организаций,

благотворителей и добровольцев"

В рамках основного мероприятия предусматриваются:

осуществление выплаты поставщику или поставщикам социальных услуг компенсации, если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг в Ленинградской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа);

проведение независимой оценки качества условий оказания социальных услуг организациями социального обслуживания. Решение задачи обеспечивается в рамках работы общественного совета при комитете по социальной защите населения Ленинградской области, осуществляющего деятельность по проведению независимой оценки качества условий оказания социальных услуг организациями социального обслуживания;

проведение конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан;

повышение роли сектора некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг гражданам, в том числе услуг социальной реабилитации и ресоциализации гражданам, больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии. Решение задачи обеспечивается привлечением негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев к предоставлению социальных услуг в сфере социального обслуживания и некоммерческих организаций, оказывающих услуги социальной реабилитации и ресоциализации больным наркоманией, прошедшим курс медицинской реабилитации или находящимся в устойчивой ремиссии, и имеющих сертификат соответствия на осуществление данного вида деятельности.

2.4. Основное мероприятие "Укрепление

материально-технической базы учреждений социального

обслуживания населения Ленинградской области"

В рамках реализации основного мероприятия планируется:

строительство комплексного социально-реабилитационного центра для инвалидов в г. Гатчине;

проведение ремонтных работ в государственных стационарных учреждениях;

укрепление материально-технической базы стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в рамках софинансирования региональных социальных программ, в том числе за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации;

создание дома-интерната на основе концессионного соглашения в пос. имени Свердлова;

создание на территории Ленинградской области дополнительно двух геронтологических центров;

создание геронтопсихиатрического отделения в здании бывшего детского сада в г. Лодейное Поле.

2.5. Основное мероприятие "Создание условий для развития

коммуникационных навыков отдельных категорий граждан"

В рамках основного мероприятия предусматриваются:

организация и проведение областных мероприятий, направленных на укрепление института семьи и пропаганду семейных ценностей, сохранение семейного окружения ребенка;

создание условий для социальной реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, их интеграции в общество;

качественное совершенствование реабилитационной среды в детских домах-интернатах;

осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с [пунктом 3 статьи 25](consultantplus://offline/ref=DB0F69B49ED078F05B466DC48045F005D46010AD3348F93D2BDB8F7AFD2EA68E7994F14E7B42C97D63F39107D760305C9325C16E6CgC35G) Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" полномочий Российской Федерации по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

проведение на межведомственной основе комплекса взаимосвязанных последовательных мероприятий по социальной реабилитации и подготовке детей-инвалидов, проживающих в интернатных учреждениях, к самостоятельной жизни по достижении 18 лет, включающих в том числе:

разработку и реализацию индивидуальных программ подготовки детей-инвалидов старше 14 лет к самостоятельной жизни вне интернатного учреждения,

ознакомление детей-инвалидов старше 14 лет с их правами и обязанностями в социально-трудовой сфере и в части содержания жилого помещения, формирование у них навыков правильного коммуникативного и полоролевого поведения, необходимых для самостоятельного проживания,

улучшение интеграции воспитанников интернатных учреждений в жизнь местного сообщества (участие в массовых культурных, благотворительных, спортивных и других мероприятиях),

обеспечение совместно с центрами занятости и работодателями подбора рабочих мест для выпускников интернатных учреждений,

внедрение новых видов хозяйственной деятельности государственными стационарными учреждениями психоневрологического профиля совместно с центрами занятости,

проведение мониторинга качества жизни выпускников интернатных учреждений до полной социальной интеграции в общество,

разработку методических материалов и проведение мероприятий по повышению квалификации для специалистов, обеспечивающих подготовку детей-инвалидов к самостоятельной жизни по достижении 18 лет,

поддержку общественных инициатив, направленных на улучшение положения выпускников интернатных учреждений для детей-инвалидов,

создание службы постинтернатного сопровождения с участием специалистов Приозерского детского дома-интерната, специалистов органов опеки и попечительства, а также органов социальной защиты населения Приозерского муниципального района Ленинградской области.

2.6. Основное мероприятие - Приоритетный проект "Повышение

качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов путем

создания территориальной системы долговременного ухода

в Ленинградской области"

В целях формирования системного подхода к повышению качества и доступности социальных услуг комитетом по социальной защите населения Ленинградской области при поддержке Комитета по здравоохранению Ленинградской области разработан приоритетный проект "Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов путем создания территориальной системы долговременного ухода в Ленинградской области".

Целью реализации приоритетного проекта является создание территориальной системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в Ленинградской области к 2020 году за счет преемственности оказания услуг организациями здравоохранения и социальной защиты, направленной на длительное сохранение здоровья и способности к самообслуживанию пожилого человека в привычных для него условиях жизни.

В рамках реализации приоритетного проекта предусматриваются:

внедрение межведомственной территориальной модели гериатрической службы в Ленинградской области;

совершенствование практики формирования реестра нуждающихся в помощи на основе общепринятых в мировой практике инструментов оценки (типизации) с применением дополнительных критериев, таких как социальный статус или финансовая обеспеченность нуждающегося;

создание сбалансированной системы учреждений долговременного ухода;

разработка и развитие системы неформального (семейного или соседского) ухода в домашних условиях: "Заботливый сосед", "Школа здоровья", "Служба сиделок";

повышение квалификации сотрудников, оказывающих социальные услуги.