Паспорт

подпрограммы "Старшее поколение Ленинградской

области" ("Социальная поддержка граждан пожилого возраста

в Ленинградской области")

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области

от 25.12.2015 N 508)

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование | Подпрограмма "Старшее поколение Ленинградской области" (далее - Подпрограмма)" |
| Ответственный исполнитель Подпрограммы | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области |
| Участники подпрограммы | Комитет по социальной защите населения Ленинградской области |
| (в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 29.11.2017 N 503) |
| Цель Подпрограммы | Формирование организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых людей, повышению степени их социальной защищенности, активизации участия в жизни общества |
| (в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 29.11.2017 N 503) |
| Задачи Подпрограммы | Совершенствование областного законодательства в сфере повышения качества жизни пожилых людей; создание условий для повышения доступности и качества социальных услуг, внедрения современных форм социального обслуживания граждан пожилого возраста, индивидуального подхода к предоставлению социальных услуг;создание условий для сохранения жизненной активности, реализации внутреннего потенциала граждан пожилого возраста;развитие социального туризма;усиление межведомственного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений в решении актуальных проблем жизнеобеспечения граждан пожилого возраста;совершенствование профессиональной подготовки специалистов учреждений социального обслуживания пожилых людей и инвалидов;активизация информационного взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам социальной защиты пожилых людей |
| Срок реализации подпрограммы | 2014-2024 годы |
| (в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253) |
| Финансовое обеспечение Подпрограммы - всего, в том числе по годам реализации | Общий объем финансового обеспечения реализации Подпрограммы составляет 111605,82 тыс. рублей, в том числе:2014 год - 9825,80 тыс. рублей;2015 год - 4008,22 тыс. рублей;2016 год - 6339,30 тыс. рублей;2017 год - 9720,50 тыс. рублей;2018 год - 10582,00 тыс. рублей;2019 год - 11230,00 тыс. рублей;2020 год - 11980,00 тыс. рублей;2021 год - 11980,00 тыс. рублей;2022 год - 11980,00 тыс. рублей;2023 год - 11980,00 тыс. рублей;2024 год - 11980,00 тыс. рублей |
| (в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 20.12.2017 N 587) |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | Формирование организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых людей и инвалидов, повышению степени их социальной защищенности, активизации участия в жизни общества, в том числе:ежегодно не менее 60 специалистов учреждений социального обслуживания пожилых людей и инвалидов пройдут обучение на тематических семинарах (совещаниях) по актуальным вопросам социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов от общего количества специалистов и руководителей учреждений социального обслуживания пожилых людей и инвалидов;к концу 2017 года 480 пожилых граждан получат услуги социального обслуживания с использованием инновационных технологий от общего количества граждан пожилого возраста, обслуживаемых на дому;повышение уровня компьютерной грамотности граждан пожилого возраста |
| (в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253) |

I. Общая характеристика, основные проблемы и прогноз

развития сферы реализации Подпрограммы

Подпрограмма разработана во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 ноября 2010 года N Пр-3464ГС, Перечня поручений Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2010 года N АЖ-П12-8307 и пункта 5 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года N ДМ-П12-51пр.

Подпрограмма является продолжением долгосрочной целевой программы "Социальная поддержка граждан пожилого возраста и инвалидов в Ленинградской области" на 2011-2013 годы.

В соответствии с федеральными законами от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", областным законом от 30 октября 2014 года N 72-оз "О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области" Подпрограмма предусматривает дальнейшее развитие социального обслуживания в части повышения доступности и качества гарантированных Правительством Ленинградской области социальных услуг, расширения перечня сверх гарантированных услуг, продолжения функционирования системы социальной поддержки граждан пожилого возраста с использованием комплексного подхода к решению задач и применением инновационных методов работы.

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 20.06.2018 N 202)

На 1 января 2013 года численность граждан пожилого возраста в Ленинградской области составила 402,6 тыс. человек, в том числе 24 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны (из них тружеников тыла - 16 тыс. чел.), 117 тыс. ветеранов труда, 43 тыс. одиноких пожилых граждан. По данным Федеральной службы государственной статистики, в Ленинградской области прогнозируется значительное увеличение численности населения старше трудоспособного возраста - с 384,6 тыс. человек в 2011 году до 567,2 тыс. человек в 2031 году.

Наибольшее число пожилых людей проживает в Всеволожском, Гатчинском и Волховском муниципальных районах, Выборгском и Тосненском районах.

По данным органов социальной защиты населения Ленинградской области, наибольшая потребность в постоянной посторонней помощи и социальных услугах отмечается у граждан в возрасте 70 лет и старше. До 40 проц. пациентов, находящихся на стационарном лечении в медицинских учреждениях, составляют лица пожилого возраста.

Масштабный характер приобретают негативные изменения, касающиеся физического, психического и духовного здоровья людей старшего возраста. В последние годы отмечается ухудшение показателей физического здоровья пожилых людей, проявляющееся в увеличении количества уровня заболеваемости и смертности.

Старение населения сопровождается ростом зависимости пожилых граждан от экономически и социально активного населения. Неудовлетворительное состояние здоровья, неустойчивое материальное положение, снижение конкурентоспособности на рынке труда в предпенсионном и пенсионном возрасте - характерные черты положения значительной части пожилых граждан.

Процесс старения населения и значительное увеличение численности инвалидов, в том числе в трудоспособном возрасте, обуславливают необходимость принятия мер, направленных на усиление их социальной защищенности, и создание условий для их активного участия в жизни общества. В силу возрастных особенностей пожилым гражданам трудно адаптироваться к изменяющимся социально-экономическим условиям. Пожилые граждане нередко теряют ориентацию в современном социокультурном пространстве, затрудняются их социальные контакты. В сфере охраны здоровья, социального, культурно-досугового, торгово-бытового обслуживания, физкультурно-оздоровительной работы недостаток внимания к нуждам пожилых людей приводит к ограничению доступа к общественным благам и услугам.

Особым фактором социального риска является одиночество, оказывающее негативное воздействие на способность пожилых людей к самостоятельному обслуживанию и передвижению и отрицательно влияющее на психическое здоровье граждан. Потребность в посторонней помощи у одиноких пожилых людей в два раза выше, чем у проживающих в семьях.

Абзац утратил силу. - Постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253.

В то же время остаются нерешенными задачи доступности жилья для безопасного проживания и повышения уровня обеспеченности индивидуальными вспомогательными средствами, компенсирующими снижение способности к самообслуживанию и передвижению. Ограниченная возможность получения социально-медицинских услуг гражданами пожилого возраста, проживающими в отдаленной сельской местности, ведет к раннему переходу в стационарные учреждения социального обслуживания, что повышает бюджетные затраты.

В целях выявления пожилых людей, нуждающихся в социальных услугах и различных видах помощи, в Ленинградской области внедрена практика профилактических подворных обходов одиноких и одиноко проживающих граждан. По результатам обхода оформляется акт обследования материально-бытовых условий проживания гражданина.

В настоящее время действуют 21 мобильная бригада по оказанию неотложных социальных услуг гражданам пожилого возраста, проживающим в отдаленных населенных пунктах и сельской местности, оснащенная автомобилями, приобретенными за счет областного бюджета Ленинградской области и средств Пенсионного фонда Российской Федерации.

В целях обеспечения экстренной круглосуточной помощи на дому пожилым людям и инвалидам внедрена технология социального обслуживания "Тревожная кнопка". С 2015 года указанная технология действует во всех муниципальных районах (городском округе) Ленинградской области. Услуга оказана более 2118 пожилым людям и инвалидам старше 18 лет (в 2012 году услугу получили 180 граждан).

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253)

Внедрение в практику работы учреждений социального обслуживания населения Ленинградской области стационарозамещающей технологии предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста "Приемная семья для пожилых людей" позволяет отсрочить или избежать направления в дома-интернаты пожилых людей, нуждающихся в постоянном постороннем уходе.

На сохранение социальной активности граждан старшего поколения направлена деятельность стационарных отделений и отделений социальной реабилитации в центрах социального обслуживания населения, реализующих в том числе мероприятия по социальному наблюдению, выявлению проблем обслуживаемых инвалидов и помощи в их решении, терапии средой, проведению релаксации, созданию групп поддержки, проведению групповых тренингов, психологической коррекции, трудотерапии, консультаций специалистов. На базе отделений ведется опытно-экспериментальная работа, апробируются и внедряются современные технологии социальной реабилитации пожилых людей. За 2012 год обслужено свыше 4,5 тыс. человек.

Организация свободного времени и культурного досуга пожилых людей в Ленинградской области осуществляется в форме развития социально-просветительского проекта "Университет третьего возраста". В рамках реализации проекта организовано обучение по различным направлениям: компьютерная грамотность, здоровьесберегающие технологии, краеведение, правоведение, иностранные языки, народное творчество, религиоведение, садоводство и огородничество, психологические знания. По данным направлениям прошли обучение более 7000 тысяч граждан пожилого возраста. В целях поддержки активного социального долголетия, реализации социокультурных потребностей пожилых людей, навыков, полученных на факультетах "Университета третьего возраста", развития их творческого потенциала и современных форм общения проводится областной конкурс фоторабот граждан пожилого возраста Ленинградской области "Мир глазами старшего поколения.

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 25.12.2015 N 508)

В Ленинградской области стало традиционным проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий:

праздничных мероприятий, посвященных Международному дню пожилых людей, Дню Победы в Великой Отечественной войне (муниципальные районы (городской округ);

праздничных мероприятий совместно с благотворительными фондами;

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253)

выставок творчества пожилых людей и инвалидов "Добрых рук мастерство";

абзац исключен с 25 декабря 2015 года. - Постановление Правительства Ленинградской области от 25.12.2015 N 508;

экскурсий;

фестиваля творчества Университетов третьего возраста, в том числе Северо-Западного фестиваля творчества Университетов третьего возраста;

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253)

занятий по обучению пенсионеров, в том числе неработающих пенсионеров, работе на компьютере и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253)

Абзац исключен с 25 декабря 2015 года. - Постановление Правительства Ленинградской области от 25.12.2015 N 508.

На формирование активной гражданской позиции в среде пожилых людей направлена деятельность Регионального отделения Общероссийской общественной организации "Союз пенсионеров России" Ленинградской области. Общественная организация насчитывает в своем составе более 5 тысяч граждан пожилого возраста, местные отделения работают во всех муниципальных районах Ленинградской области. Во взаимодействии с комитетом по социальной защите населения Ленинградской области Союз пенсионеров России проводит культмассовые мероприятия, предоставляет путевки в санатории пожилым гражданам, нуждающимся в санаторно-курортном лечении. Отделение принимает участие в подготовке к изданию и распространении газеты "Полезно для пенсионера" еженедельным тиражом в 100 тыс. экземпляров.

Вместе с тем остаются проблемы, решение которых требует комплексного подхода и организации взаимодействия различных ведомств.

Необходимо продолжить спортивную и культурно-массовую работу среди пожилых людей, в том числе работу, проводимую общественными организациями ветеранов, традиционные мероприятия по координации деятельности государственных, общественных, благотворительных организаций в интересах пожилых людей и инвалидов.

В целях преодоления проблем безработицы и занятости пожилых граждан целесообразно организовать профессиональное обучение для включения в трудовую занятость активных пожилых людей по профессиям (специальностям) в интересующих их сферах деятельности, что обеспечит прошедшим обучение и трудоустроенным пожилым гражданам повышение статусного профессионального положения в обществе и увеличение их дохода.

На изменение отношения общественности к проблемам пожилых людей, повышение уровня информированности граждан пожилого возраста направлена социальная реклама в средствах массовой информации Ленинградской области.

Главным фактором, сдерживающим решение проблем граждан пожилого возраста, остается недостаточность финансирования.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, органами социальной защиты населения муниципальных районов (городского округа) принимаются меры по привлечению финансирования из прочих источников.

II. Приоритеты государственной политики

в сфере реализации Подпрограммы

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области

от 25.12.2015 N 508)

К приоритетным направлениям Подпрограммы отнесены в том числе:

повышение доступности социальных услуг предоставляемых пожилым гражданам Ленинградской области;

модернизация и дальнейшее развитие современных форм социального обслуживания;

развитие комплекса мер по социокультурной реабилитации пожилых граждан (планирование культурного досуга граждан пожилого возраста с учетом приоритетов развивающих технологий, вовлечение пожилых граждан в различные виды художественного и прикладного творчества, обеспечение доступа пожилых людей к информационным и образовательным ресурсам.

III. Цель, задачи и ожидаемые результаты реализации

Подпрограммы

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области

от 29.11.2017 N 503)

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области

от 25.12.2015 N 508)

Основная цель Подпрограммы - формирование организационных, правовых и социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых людей, повышению степени их социальной защищенности, активизации участия в жизни общества.

Основными задачами Подпрограммы являются:

совершенствование областного законодательства в сфере повышения качества жизни пожилых людей;

создание условий для повышения доступности и качества социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста, на основе стандартизации, внедрения соответствующих форм социального обслуживания граждан пожилого возраста;

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253)

создание условий для сохранения жизненной активности, реализации внутреннего потенциала граждан пожилого возраста;

расширение возможности использования пожилыми людьми спортивных, оздоровительных, рекреационных объектов и учреждений культуры, организаций общего и профессионального образования;

содействие занятости пожилых людей и повышение их конкурентоспособности на рынке труда Ленинградской области;

усиление межведомственного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений в решении актуальных проблем жизнеобеспечения граждан пожилого возраста;

совершенствование профессиональной подготовки специалистов учреждений социального обслуживания пожилых людей и инвалидов;

активизация информационного взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам социальной защиты пожилых людей.

Ожидаемые результаты Подпрограммы являются:

формирование организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых людей и инвалидов, повышению степени их социальной защищенности, активизации участия в жизни общества, в том числе ежегодно не менее 60 специалистов организаций социального обслуживания пожилых людей и инвалидов пройдут обучение на тематических семинарах (совещаниях) по актуальным вопросам социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253)

к концу 2020 года 500 пожилых граждан получат услуги социального обслуживания с использованием инновационных технологий от общего количества граждан пожилого возраста, обслуживаемых на дому;

повышение уровня компьютерной грамотности граждан пожилого возраста.

Абзац исключен. - Постановление Правительства Ленинградской области от 29.11.2017 N 503.

IV. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы

Мероприятия Подпрограммы носят комплексный характер и разработаны с учетом прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2017 года и долгосрочных целевых программ "Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов в Ленинградской области на 2011-2013 годы", "Укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения Ленинградской области на 2012-2014 годы".

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 N 524)

Мероприятия Подпрограммы реализуются по следующим направлениям:

1. Нормативно-правовое обеспечение социальной поддержки граждан пожилого возраста.

Предусматривается актуализация областного законодательства по вопросам социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

2. Деятельность по укреплению социальной защищенности пожилых людей.

Абзац утратил силу. - Постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253.

Оперативные консультации и справочную информацию по вопросам социальной защиты населения, в том числе для граждан пожилого возраста и инвалидов, планируется предоставлять в рамках деятельности единой социальной консультационно-информационной службы "Единый социальный телефон" в комитете по социальной защите населения Ленинградской области и органах социальной защиты населения муниципальных районов (городского округа).

Развитие волонтерской деятельности в целях оказания помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам будет осуществляться в рамках реализации акции "Нет забытых ветеранов".

3. Меры по укреплению здоровья пожилых людей и инвалидов.

В целях организации работы по профилактике заболеваний предусмотрено оказание медицинской помощи в условиях стационара на дому лицам пожилого и старческого возраста;

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 25.12.2015 N 508)

Предусмотрены разработка и внедрение в пилотных районах современных форм социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов - службы экстренной социальной помощи на дому "Тревожная кнопка" и др.

В муниципальных районах (городском округе) на базе муниципальных учреждений социального обслуживания пожилых людей и инвалидов планируется организация школ для родственников пожилых людей и инвалидов по уходу на дому и оказанию первой помощи, а также актуализация деятельности пунктов безвозмездного предоставления во временное пользование технических средств реабилитации и предметов ухода за пожилыми людьми и инвалидами.

Порядок организации технологий современных форм социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов утверждается приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

(абзац введен Постановлением Правительства Ленинградской области от 25.12.2015 N 508)

4. Меры по оптимизации среды жизнедеятельности пожилых людей.

Развитие государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания пожилых людей и инвалидов планируется осуществить в форме размещения государственного заказа по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов на базе негосударственных (частных) учреждений.

5. Совершенствование мер социальной защиты и социального обслуживания пожилых жителей сельской местности.

Для оказания неотложных социальных услуг, медико-социальных и социально-реабилитационных услуг на мобильной основе, а также выявления нуждающихся в социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в отдаленных населенных пунктах сельской местности, планируется организация деятельности мобильных бригад и диспетчерской службы.

Внедрение технологии социального обслуживания "Санаторий на дому" в пилотных муниципальных районах.

6. Для совершенствования коммуникационных связей граждан пожилого возраста предусмотрена организация обучения компьютерной грамотности пенсионеров, в том числе неработающих пенсионеров.

(п. 6 в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253)

7. Организация свободного времени и культурного досуга пожилых людей.

Планируется проведение мероприятий, направленных на преодоление социальной изолированности и формирование активного образа жизни в рамках развития социально-просветительского проекта "Университет третьего возраста", в том числе проведение конкурса фоторабот граждан пожилого возраста Ленинградской области "Мир глазами старшего поколения".

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 25.12.2015 N 508)

Предусматриваются проведение муниципальными районами мероприятий, посвященных Международному дню пожилых людей, 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, областных мероприятий - фестиваля творчества Университетов третьего возраста, в том числе Северо-Западного фестиваля творчества Университетов третьего возраста, ежегодной выставки творчества пожилых людей и инвалидов "Добрых рук мастерство", а также мероприятий за счет средств благотворительных фондов.

(в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 30.06.2017 N 253)

Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров может осуществляется с участием субсидии, выделенной из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Порядок организации обучения компьютерной грамотности неработающих пенсионеров утверждается приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

(абзац введен Постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2015 N 274; в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 25.12.2015 N 508)

(п. 7 в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 26.08.2014 N 387)

8. Кадровое обеспечение деятельности по социальной поддержке граждан пожилого возраста.

Предусматривается организация повышения квалификации специалистов органов и учреждений социальной защиты населения, организация обучающих семинаров по актуальным вопросам социальной работы с гражданами пожилого возраста и инвалидами, разработка нормативных и методических материалов по вопросам социального обслуживания пожилых людей и размещение материалов на официальном сайте Комитета, внедрение независимой системы оценки качества работы организаций, охватывающих социальные услуги, проведение областных конкурсов на звание "Лучший социальный работник" и звание "Лучшее учреждение социального обслуживания".

(п. 8 в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 26.08.2014 N 387)

9. Научное, научно-методическое и информационное сопровождение программы.

Информация по вопросам социальной защиты населения размещается на сайтах комитета по социальной защите населения Ленинградской области, органов и учреждений социальной защиты населения муниципальных районов (городского округа). Осуществляется обновление разделов, отражающих деятельность университета "Третий возраст", на сайтах органов социальной защиты населения муниципальных районов (городского округа) и учреждений социального обслуживания Ленинградской области.

V. Участники реализации Подпрограммы

Исключен с 25 декабря 2015 года. - Постановление

Правительства Ленинградской области от 25.12.2015 N 508.

V. Ресурсное обеспечение Подпрограммы

Исключен. - Постановление Правительства Ленинградской

области от 29.11.2017 N 503.

VII. Анализ рисков реализации Подпрограммы

Исключен с 25 декабря 2015 года. - Постановление

Правительства Ленинградской области от 25.12.2015 N 508.