**ПРОЕКТ**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 201\_\_ года № \_\_\_\_\_\_

О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей

 В целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством и совершенствования механизма предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, Правительство Ленинградской области постановляет:

 1. Внести в постановление Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года N 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», постановление Правительства Ленинградской области от 13 апреля 2018 года № 125 «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также ее выплаты и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2013 года № 526», постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области» [изменения](#P33) согласно приложению к настоящему постановлению.

 2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования за исключением пункта 1 приложения к настоящему постановлению, вступающего в силу с 1 апреля 2019 года.

 Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Правительства

Ленинградской области

от №

Изменения,

которые вносятся в отдельные постановления Правительства Ленинградской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей

 1. Внести в постановление Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года N 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года N 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» следующие изменения:

 в приложении 2 (Состав денежных доходов, учитываемых при исчислении среднедушевого денежного дохода членов семей, имеющих детей, в Ленинградской области):

 в пункте 1 слова «статьями 2.2, 2.3, 2.6-2.8, 3.3-3.8» заменить словами «статьями 2.2 -2.4, 2.6-2.8, 3.3-3.8, пунктами 6-8 части 1 статьи 4.2»;

 в пункте 3:

 в подпункте 2 абзацы с восьмого по одиннадцатый и с семнадцатого по двадцать первый исключить;

в подпункте 3 абзацы двенадцатый, четырнадцатый исключить;

пункт 5 исключить;

в пункте 6:

абзац двенадцатый исключить;

абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«Сумма пенсии, выплаченная за прошлое время, делится на количество месяцев, за которые она начислена (получена), и учитывается в доходах семьи за те месяцы, которые приходятся на расчетный период.».

 2. Внести в постановление Правительства Ленинградской области от 13 апреля 2018 года № 125 «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также ее выплаты и признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2013 года № 526» следующие изменения:

в приложении (Порядок обращения за получением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также ее выплаты):

в пункте 4:

в третьем абзаце слово «несовершеннолетнего» исключить;

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«сведений о доходах, состав которых установлен в приложении 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», или справки о размере среднедушевого денежного дохода членов семьи (далее–справка), выдаваемой органом исполнительной власти Ленинградской области (учреждением), уполномоченным на выдачу справки и принявшим решение ранее о назначении иной меры социальной поддержки на основании рассчитанного среднедушевого денежного дохода по представленным гражданином документам о доходах.

Справка выдается в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29 декабря 2017 года № 29 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения» (Приложение № 35).

Справка выдается на срок назначения меры социальной поддержки.

В случае отсутствия сведений о доходах члена семьи прилагается копия трудовой книжки с записью о последнем месте работы члена семьи и заявление об отсутствии доходов).».

3. Внести в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области» следующие изменения:

в приложении 2 (Положение о комитете по социальной защите населения Ленинградской области):

пункт 3.12:

после подпункта 55 дополнить новыми подпунктами 56 и 57 следующего содержания:

 «56) предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка;

 57) предоставление ежемесячной выплаты лицам в возрасте до 18 лет, страдающим заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанным в установленном законом порядке детьми-инвалидами;»;

подпункты 56 – 66 считать подпунктами 58 – 68.

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Ленинградской области

«О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» (далее - Проект) разработан во исполнение поручения Губернатора Ленинградской области от 15 октября 2018 №65-10559/2018 о подготовке согласованного в установленном порядке проекта нормативного правового акта Правительства Ленинградской области, предусматривающего единый перечень доходов, учитываемых при определении среднедушевого дохода семей, имеющих детей.

В целях улучшения положения семей при рождении детей, упрощения процедуры обращения для граждан за мерами социальной поддержки, проектом предлагается выработанный совместно с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области и комитетом правового обеспечения Ленинградской области единообразный подход при учете доходов для определения права на меры социальной поддержки семей, имеющих детей, установленные областным законом от 17 ноября 2017 года №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс) с учетом критериев нуждаемости в сфере социальной защиты населения и на меры социальной поддержки, отнесенные к полномочиям комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

Проектом предлагается в нормативных правовых актах, регулирующих порядок предоставления мер социальной поддержки семей, имеющих детей, с учетом среднедушевого денежного дохода членов семей (далее – среднедушевой доход), отнесенных к полномочиям комитета общего и профессионального образования Ленинградской области указать, что при определении состава денежных доходов, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода, применяются виды доходов, перечень которых утвержден приложением 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Для лиц, являющихся получателями мер социальной поддержки, отнесенных к полномочиям комитета по социальной защите населения Ленинградской области, при обращении за мерами социальной поддержки, отнесенными к полномочиям комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, предлагается определять среднедушевой доход на основании справки о размере среднедушевого денежного дохода членов семьи, выдаваемой органом исполнительной власти Ленинградской области (учреждением), уполномоченным на выдачу справки и принявшим решение ранее о назначении иной меры социальной поддержки на основании рассчитанного среднедушевого денежного дохода по представленным гражданином документам о доходах.

Справка о среднедушевом денежном доходе членов семьи выдается по форме и в порядке, установленном административным регламентом, утвержденным приказом комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 29 декабря 2017 года № 29 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения» (Приложение № 35).

 Также в целях наиболее объективного учета доходов семей Проектом предлагается исключить из перечня учитываемых доходов (пункт 3 приложения 2 (Состав денежных доходов, учитываемых при исчислении среднедушевого денежного дохода членов семей, имеющих детей, в Ленинградской области) при назначении семьям, имеющим детей, единовременных, ежемесячных пособий, денежных выплат и компенсаций отдельные меры социальной поддержки и социальные выплаты, установленные Социальным кодексом в сфере социальной защиты населения.

Следует отметить, что Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в настоящее время разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», предусматривающий при расчете среднедушевого дохода семьи не учитывать суммы государственных пособий, назначаемых гражданам, имеющим детей, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

 В этой связи Проектом также предлагается не учитывать в расчете среднедушевого дохода семьи при назначении мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, суммы государственных пособий, назначаемых гражданам, имеющим детей, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»: пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности; ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком.

Предлагаемые изменения будут способствовать оказанию положительного влияния на демографическое поведение, предотвратив откладывание семьями решения о рождении ребенка на более поздний период, что в целом улучшит демографическую ситуацию в Ленинградской области.

В пункте 3 приложения 2 (Состав денежных доходов, учитываемых при исчислении среднедушевого денежного дохода членов семей, имеющих детей, в Ленинградской области) указаны виды доходов, учитываемых при расчете среднедушевого денежного дохода членов семьи, дающего право на меры социальной поддержки. В тоже время в пункте 5 приложения 2 указаны виды доходов, не учитываемых при расчете среднедушевого денежного дохода членов семьи, дающего право на меры социальной поддержки. Таким образом, полагаем, что при наличии пункта 3 приложения 2 отсутствует необходимость в пункте 5 приложения 2. Проектом предлагается исключить пункт 5 приложения 2.

В целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством Проектом вносятся изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области» в соответствии с которыми комитет по социальной защите населения Ленинградской областиобеспечивает предоставление Ленинградским областным государственным казенным учреждением «Центр социальной защиты населения» дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, за счет средств областного бюджета Ленинградской области в виде ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, ежемесячной выплаты лицам в возрасте до 18 лет, страдающим заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанным в установленном законом порядке детьми-инвалидами.

Предлагаемые изменения по исключению из перечня учитываемых доходов единовременных и ежемесячных пособий и компенсаций при назначении семьям, имеющим детей, мер социальной поддержки (пункт 1 приложения к постановлению), вступают в силу с 1 апреля 2019 года. Пункты 2 и 3 приложения к постановлению вступают в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

Комитетом проведена экспертиза проекта постановления в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета

по социальной защите населения

Ленинградской области Л.Н. Нещадим

Технико-экономическое обоснование

к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям,

имеющим детей»

Принятие постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» потребует, ориентировочно, выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области на предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, в сфере социальной защиты населения в объеме **114,9 млн. руб.**

 Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области проведен анализ количества отказов семьям в назначении таких мер социальной поддержки, как ежемесячное пособие на ребенка, ежемесячная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и на детей в возрасте до трех лет, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, денежной выплаты на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей, ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка и последующих детей, материнского капитала в связи с превышением среднедушевого дохода семьи (с учетом получаемых мер социальной поддержки) установленного критерия нуждаемости.

Проведенный анализ показал, что за 2018 год количество отказов семьям в назначении указанных мер социальной поддержки в связи с превышением среднедушевого дохода семьи (с учетом получаемых мер социальной поддержки) установленного критерия нуждаемости составляет, в среднем, 8 процентов от числа обращений за указанными выплатами.

В связи с чем, исключение мер социальной поддержки из перечня доходов, учитываемых при определении среднедушевого дохода семьи, повлечет увеличение численности получателей, ориентировочно, на 10 процентов, и потребует, по мнению комитета, выделения из областного бюджета Ленинградской области на 2019 год дополнительных средств с учетом банковских и почтовых расходов, в объёме **114,9 млн. руб.**

Расчеты дополнительной потребности средств приведены в приложении к настоящему технико-экономическому обоснованию к проекту постановления Правительства Ленинградской области.

Приложение: на 4 листах.

Председатель комитета

по социальной защите населения

Ленинградской области Л.Н. Нещадим